

О проекте Антинаркотической стратегии государств–членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2026-2030 годы

Разработка проекта Антинаркотической стратегии государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2026-2030 годы (далее – Проект) обусловлена существенной трансформацией наркоугроз. При этом незаконный оборот наркотиков сохраняет свои традиционные проявления значительной общественной опасности:

- 1) прогрессирующее поражение здоровья населения, как в соматическом, так и психическом (ментальном) аспектах, а также воздействие на социальное благополучие населения;
- 2) генерирование иных видов преступности, в частности, общеуголовной, транснациональной, и поддержание за счет высоких наркодоходов экстремистской, террористической и иной деструктивной деятельности, что ощутимо снижает степень соответствующей защищенности населения;
- 3) деградация социального развития и функций государств в части формирования здорового общества, развивающегося в русле духовно-нравственных ценностей. Нельзя не заметить, что обозначенные проявления общественной опасности незаконного оборота наркотиков полной мере проявляются в регионе ответственности государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – Организация; ОДКБ).

Фактически Проект выступил приемником Антинаркотических стратегий государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2015 – 2020 и 2021 - 2025 годы и призван отражать эволюционное развитие концептуальных межгосударственных установок по противодействию незаконному обороту наркотиков в зоне ответственности ОДКБ.

В Проекте обозначены важнейшие параметры общественной опасности наркоугроз, подчеркивается их комплексный характер, демонстрируется широкое использование криминальной наркоиндустрией возможностей информационно-телекоммуникационных технологий, новейших финансовых инструментов, экономической и транспортной инфраструктуры. Кроме того, подчеркивается стремление теневых наркопроизводителей создавать новые виды психоактивных веществ. Следует поддержать разработчиков Проекта в акцентировании внимания на активизации сторонников нарколиберальных подходов, пропагандирующих необходимость ослабления государственного контроля за оборотом наркотиков, возможность их рекреационного потребления, а также иные меры, нацеленные на размывание в общественном сознании понимания угрозы, исходящей от немедицинского потребления наркотиков.

Можно резюмировать, что в Проекте учтены основные особенности общественной опасности наркоугроз, а также деструктивные последствия их распространения.

Стратегия включает преамбулу и тринадцать разделов.

В преамбуле закреплены основополагающие утверждения, которыми руководствуются государства – члены Организации при принятии Антинаркотической стратегии государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2026-2030 годы (далее – Стратегия). Данные утверждения могут быть сведены к следующим лаконичным постулатам: учет целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, признание ущербности и недопустимости оправдания незаконного оборота наркотиков, эффективность совместного противодействия негативным тенденциям развития наркоситуации, а также результативность реализации ранее принятых стратегических установок. Система данных утверждений формирует необходимый массив принципиальных воззрений,

создающих конкретные и достаточные ориентиры, которыми следует руководствоваться при подготовке исследуемого документа стратегического планирования.

В первом разделе зафиксированы общие положения, в которых, во-первых, кратко приведена характеристика современной наркоситуации в регионе ответственности ОДКБ и ключевые факторы её негативного развития, во-вторых, особенности вредоносности и общественной опасности незаконного оборота наркотиков и их немедицинского потребления. Резюмируется, что необходимо принятие комплексных и сбалансированных мер, которые существенно снизили бы немедицинское использование наркотиков и последствия их потребления, а также способствовали разрушению финансовых, организационных, логистических, информационных и иных наркодилерских сетей.

Второй раздел посвящен «основной цели Стратегии». Также определяются согласованные подходы государств – членов ОДКБ в сфере противодействия наркоугрозе и основные направления сотрудничества между компетентными органами государств – членов Организации. Постулируется роль цели Стратегии для решения актуальных задач по сохранению здоровья населения, обеспечению интересов граждан, созданию условий для успешной реализации социально-экономической политики государств – членов ОДКБ.

В третьем разделе изложено девятнадцать основных задач Стратегии. Данные задачи в целом очерчивают круг антинаркотических мероприятий стратегического характера.

В рамках упомянутого раздела отдельно закрепляются намерения государств – членов Организации объединять усилия соответствующих государственных органов, институтов гражданского общества, а также использовать возможности средств массовой информации, поддержания развития и укрепления международного сотрудничества на

двусторонней и многосторонней основах в целях противодействия незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров и немедицинскому потреблению наркотиков.

В четвертом разделе перечисляются пять принципов сотрудничества государств – членов ОДКБ в противодействии незаконному обороту наркотиков и их немедицинскому потреблению.

Система мер по сокращению предложения наркотиков представлена пятым разделом. Системность данных мер предлагается рассматривать через совокупность действий правоохранительного, организационного и международного характера. Однако стоит отметить неполноту данных действий, объем которых допустимо обогатить либо детализировать за счет таких, как информационно-технические, специально-силовые и оперативно-розыскные.

Положения, касающиеся противодействия внешней наркоугрозе, изложены в шестом разделе. Эти положения представлены, во-первых, в виде соответствующих мер, которые сводятся к совершенствованию механизма проведения скоординированных оперативно-розыскных мер, усилению контроля за производством, ввозом, вывозом и транзитом прекурсоров, мониторингу оборота химических веществ, расширению сотрудничества с международными и региональными организациями в противодействии наркоугрозе. Во-вторых, данные положения включают утверждения о том, что государства – члены ОДКБ продолжают исходить из необходимости сохранения внимания со стороны Совета Безопасности ООН к вопросам противодействия незаконному производству и транснациональному обороту наркотиков, а также сохраняют курс на укрепление и развитие действующей системы международного контроля над наркотиками при основополагающей роли уполномоченных органов системы ООН.

Седьмой раздел посвящен правоохранительным мерам, где четко намечены совместные (скоординированные) шаги компетентных

Обозначены краеугольные основы компетенции соответствующих структурных органов ОДКБ. Закреплено, что анализ реализации положений Стратегии и подготовка доклада Совету коллективной безопасности ОДКБ осуществляются Секретариатом ОДКБ совместно с Координационным советом руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков.

Ожидаемые результаты охватываются двенадцатым разделом. Охват данными результатами всех ключевых проявлений наркоситуации нарканий не вызывает.

Заключительные положения, сформулированные в тринадцатом разделе, включают идею о том, что Стратегия знаменует собой дальнейшее расширение сотрудничества государств – членов ОДКБ в антинаркотической деятельности с учетом актуальных вызовов и угроз современной эпохи, отвечает интересам народов государств – членов ОДКБ. Также обговаривается немаловажный момент, связанный с возможностью внесению в Стратегию соответствующих изменений и дополнений.

Таким образом, следует указать на содержательную основательность и специально-правовую востребованность Стратегии.

По состоянию на 5 июня 2025 г. проект Стратегии после рассмотрения членами КСОПН без замечаний, в соответствии с решением Постоянного совета ОДКБ, направлен на внутригосударственное согласование в государства - члены Организации, с перспективой включения данного вопроса в повестку дня очередной сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ (ноябрь 2025 г. Бишкек, Кыргызская Республика).

органов, нацеленные на осуществление эффективного наркоконтроля и борьбу с незаконным предложением на подконтрольные препараты.

Меры организационного характера сконцентрированы в восьмом разделе. Указывается на необходимость совершенствования мер организационного, правового, технического и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности, развития сотрудничества в области профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров, международной правовой базы сотрудничества, гармонизации национальных законодательств государств – членов ОДКБ в антинаркотической сфере, оптимизации обмена информацией в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Стратегические положения относительно профилактики немедицинского потребления наркотиков сосредоточены в девятом разделе. Совершенно верно отмечается, что мероприятия по профилактике немедицинского потребления наркотиков должны быть ориентированы на все категории населения. Приоритетным определено привлечение к антинаркотическому воспитанию детей и молодежи органов образования, здравоохранения, науки, культуры, спортивных, общественных организаций и других социальных институтов.

Международное сотрудничество раскрывается в десятом разделе. Демонстрируется намерение вовлекать в антинаркотическое сотрудничество достаточно широкий перечень международных организаций. Подчеркивается стремление государств – членов Организации наладить механизмы антинаркотического взаимодействия с другими заинтересованными региональными организациями.

Механизм реализации Стратегии приводится в одиннадцатом разделе. Ключевыми элементами механизма реализации Стратегии выступают согласованные подходы по вопросу противодействия наркопроизводству.