



**УПРАВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О ЛЕГАЛИЗАЦИИ КАННАБИСА
В СЕВЕРНОЙ И ЮЖНОЙ АМЕРИКЕ**

Москва, 2024 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА БРАЗИЛИЯ	8
БОЛИВАРИАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА ВЕНЕСУЭЛА	9
АРГЕНТИНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	9
КАНАДА	11
КОСТА-РИКА	19
РЕСПУБЛИКА КОЛУМБИЯ	19
МЕКСИКАНСКИЕ СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ	21
РЕСПУБЛИКА ПАРАГВАЙ	23
РЕСПУБЛИКА ПЕРУ	23
ФЕДЕРАЦИЯ СЕНТ-КИТС И НЕВИС	24
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	24
РЕСПУБЛИКА ТРИНИДАД И ТОБАГО	29
ВОСТОЧНАЯ РЕСПУБЛИКА УРУГВАЙ	29
РЕСПУБЛИКА ЧИЛИ	30
РЕСПУБЛИКА ЭКВАДОР	30
ЯМАЙКА	32
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	33

ВВЕДЕНИЕ

Основы действующего в настоящее время глобального режима контроля над каннабисом и его производными заложены в 1960-1970-х годах. На тот момент в мировом сообществе наблюдался консенсус относительно того, что данный наркотик способен быть предметом злоупотребления, вызывает вредные последствия для здоровья человека. При этом предполагалось, что терапевтические свойства и потенциал для использования его в медицине отсутствуют. В результате для каннабиса был предусмотрен особый режим контроля¹, состоящий из перечня стандартных мер для списочных субстанций и специальных положений, регулирующих его культивирование.

В Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года для растения каннабис, его смолы, экстрактов и настоек был предусмотрен самый жесткий списочный режим. Все перечисленные субстанции были включены в Список I, предполагающий ограничение производства, оборота, импорта/экспорта, хранения и потребления исключительно медицинскими и научными целям при госконтроле и лицензировании такой деятельности, рецептурный отпуск препаратов с содержанием этих веществ, установление квот на международную торговлю и создание системы регулярной отчетности. Одновременно растение каннабис и его смола внесены в Список IV этой конвенции, разрешающий государствам, исходя из оценки рисков для общественного здравоохранения, принимать любые дополнительные меры вплоть до полного запрета производства и оборота каннабиса на своей территории.

После того, как в 1960-1970-х годах были определены главные психоактивные элементы каннабиса (тетрагидроканнабинол² и дронабинол), они были поставлены под международный контроль в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года (включены в Список I и Список II соответственно).

24 января 2019 г. генеральный директор Всемирной организации здравоохранения³ направил генеральному секретарю ООН письмо о результатах критического обзора каннабиса и связанных с ним веществ, проведенного Комитетом экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости с рекомендациями, сформулированными по итогам указанного обзора и содержащими следующие предложения:

исключить каннабис и смолу каннабиса из Списка IV Конвенции

¹ Помимо каннабиса специальные режимы контроля в рамках Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. действуют также для опийного мака и куста кока.

² Тетрагидроканнабинол – далее ТГК.

³ Всемирная организация здравоохранения – далее ВОЗ.

1961 года;

добавить дронабинол и его стереоизомеры (дельта-9-тетрагидроканнабинол) в Список I Конвенции 1961 года и исключить его из Списка II Конвенции 1971 года при условии одобрения Комиссией ООН по наркотическим средствам⁴ рекомендации о его добавлении в Список I Конвенции 1961 года;

добавить ТГК (изомеры дельта-9-тетрагидроканнабинола) в Список I Конвенции 1961 года при условии одобрения КНС ООН рекомендации о добавлении дронабинола и его стереоизомеров в Список I Конвенции 1961 года и исключить ТГК из Списка I Конвенции 1971 года при условии одобрения рекомендации о его добавлении в Список I Конвенции 1961 года;

исключить экстракты и настойки каннабиса из Списка I Конвенции 1961 года;

выполнить рекомендацию об отсутствии необходимости включать препараты, признанные содержащими чистый каннабидиол⁵, в списки международных конвенций о контроле над наркотиками, сформулированную Комитетом экспертов по лекарственной зависимости на сороковом совещании, путем добавления в строку Списка I Конвенции 1961 года, содержащую упоминание о каннабисе и смоле каннабиса, сноски следующего содержания: «Препараты, содержащие преимущественно каннабидиол и не свыше 0,2 процента дельта-9-тетрагидроканнабинола, не подлежат международному контролю»;

добавить в Список III Конвенции 1961 года препараты, содержащие дельта-9-тетрагидроканнабинол (дронабинол), изготовленные методом химического синтеза либо приготовленные из каннабиса, входящие в состав лекарственных препаратов вместе с одним или несколькими другими ингредиентами и соединенные с ними таким образом, что дельта-9-тетрагидроканнабинол (дронабинол) невозможно извлечь с помощью имеющихся средств или в количествах, которые могли бы представлять опасность для здоровья человека.

Внесение рекомендаций в КНС ООН совпало по времени с его легализацией в Канаде в рекреационных целях в нарушение конвенций, что привело к высокой политизации дискуссии по данному вопросу. Принятие решения дважды откладывалось Комиссией (в марте 2019 и марте 2020 годов) ввиду необходимости более тщательной проработки всех аспектов данных рекомендаций. Состоявшийся осенью 2019 года диалог государств

⁴ Комиссия ООН по наркотическим средствам – далее КНС ООН.

⁵ Каннабидиол – далее КБД.

с экспертами ВОЗ в формате межсессионных заседаний КНС ООН ясности в обоснованность и оправданность изменения действующего режима контроля не внес. Во второй половине 2020 года состоялась серия межсессионных заседаний КНС ООН для экспертного обсуждения социально-экономических, правовых, административных и иных последствий рекомендаций экспертов ВОЗ. После этого в соответствии с решением КНС ООН 63/14⁶ шесть рекомендаций были поставлены на голосование в ходе возобновленной 63-й сессии Комиссии (Вена, 3-4 декабря 2020 г.).

Таким образом, 3 декабря 2020 г. КНС ООН (27 голосами «за», при 25 – «против» и одном воздержавшемся) приняла решение об исключении каннабиса и смолы каннабиса из Списка IV Конвенции 1961 года. Остальные рекомендации ВОЗ поддержки Комиссии не получили.

По мнению многих экспертов, такое решение, по сути, приведет к ослаблению международного контроля над каннабисом, поскольку в отношении него не будут применяться специальные меры согласно п. 5 ст. 2 Единой конвенции 1961 года.

По данным опубликованного Управлением ООН по наркотикам и преступности⁷ в 2021 году Всемирного доклада о наркотиках, каннабис остается самым злоупотребляемым наркотиком в мире (в 2021 году его употребляли почти 219 млн чел. – 4.3% взрослого населения мира). При этом процентное соотношение вредных веществ в растении каннабис с момента вступления в силу Единой конвенции 1961 года возросло в десятки раз и сегодня может достигать до 60-70%. За последние десять лет количество людей, употребляющих каннабис, увеличилось почти на 18%. Потенциальная сила воздействия каннабиса за последние 24 года увеличилась в 4 раза, а количество подростков, считающих, что этот наркотик вредит здоровью, сократилось на 40%.

Несмотря на подтвержденные ООН риски от злоупотребления каннабисом, его восприятие в различных странах за прошедшие 60 лет с момента принятия Конвенции 1961 года заметно эволюционировало.

Ряд стран пошли по пути отказа от соблюдения своих основополагающих конвенционных обязательств по ограничению его законного использования лечебными и научными целями (ст. 4 Конвенции 1961 года и ст. 5 Конвенции 1971 года) и разрешили его использование в рекреационных целях.

По степени легализации каннабиса все страны можно условно разделить на три категории. К первой относятся государства с полной легализацией

⁶ <https://unodc.org/ru/>

⁷ Управление ООН по наркотикам и преступности – далее УНП ООН.

каннабиса и его производных. Таких пока не очень много. Ко второй категории относятся страны, где каннабис разрешен для медицинского использования. К третьей категории относятся государства, где марихуана лишь декриминализована, т.е. за выращивание и использование каннабиса там предусмотрено административное, а не уголовное наказание.

На данный момент в список стран, где полностью разрешено выращивание, использование и продажа каннабиса, входят только Уругвай, США и Канада. Но мировая тенденция показывает, что в ближайшие годы ситуация может кардинально измениться и для этого есть ряд предпосылок.

В этой связи не исключено, что сторонники легализации медицинского каннабиса преследуют не интересы здоровья и благополучия человека, а стремятся таким путем добиться размывания действующей международной системы наркоконтроля.

При этом в качестве намечающейся негативной тенденции необходимо отметить следующее.

В период с 4 по 19 ноября 2021 г. в Вене состоялась 132-я сессия Международного комитета по контролю над наркотиками⁸, на которой, в частности, были рассмотрены проблемы легализации каннабиса и мониторинга законной продукции из него. Отмечено расширение во всем мире нарколиберального отношения к использованию каннабиса. Особое внимание Комитетом было уделено ситуации с легализацией каннабиса в Италии, Люксембурге, Канаде, Мексике, Нидерландах, США, Швейцарии и Уругвае, с которыми МККН состоит в диалоге в связи с их отходом от выполнения положений антинаркотических конвенций ООН.

О беспокойстве МККН по поводу легализации рекреативного потребления каннабиса говорится также в ежегодном докладе Комитета за 2022 год, презентация которого состоялась в марте 2023 года.

В самом же докладе МККН за 2022 год отмечается, что в 2022 году власти штатов США продолжили легализацию марихуаны (на конец 2023 года уже в 25 юрисдикциях, включая округ Колумбия).

Однако, несмотря на то, что нарушения антинаркотических конвенций отдельными странами продолжаются не первый год, каких-либо конкретных мер к ответственным за это принято до сих пор не было.

Более того, в последнее время МККН все чаще заявляет о необходимости переноса центра тяжести в сфере проведения государствами наркополитики на правочеловеческие аспекты, отходя тем самым от безусловного выполнения

⁸ Международный комитет по контролю над наркотиками – далее МККН.

своего мандата по осуществлению контроля за выполнением положений антинаркотических конвенций ООН.

МККН также выступил за выполнение конвенций по контролю над наркотиками в соответствии с международными стандартами в сфере прав человека.

С учетом такой позиции одного из основных органов контроля над наркотиками в системе ООН, а также расширяющейся в глобальном масштабе кампании нарколибералов по продвижению легализации наркотиков под прикрытием борьбы с нелегальным рынком и заботы о сохранении здоровья населения, а по сути преследующим цели получения прибыли за счет культивирования, производства и дистрибуции наркотических средств, Российской Федерации все труднее отстаивать необходимость сохранения существующей системы контроля над наркотиками.

Вместе с тем правочеловеческая тематика является перекрестной и не может рассматриваться в отрыве от усилий международного сообщества по сокращению спроса на наркотики и их предложения. Права человека не должны служить оправданием для подмены ориентиров глобальной наркополитики, когда вместо устранения первопричин проблемы – наркокультивации и незаконного производства наркотиков предлагается всецело сфокусировать внимание на защите прав наркопотребителей, а порой и наркоторговцев. Такое смещение приоритетов явно не направлено на эффективное решение мировой проблемы наркотиков.

Конвенции ООН о контроле над наркотиками действительно нацелены на обеспечение здоровья и благополучия человечества путем борьбы с незаконными наркокультивацией, производством, оборотом и злоупотреблением наркотиками. При этом основной принцип данных конвенций заключается в ограничении применения наркотиков исключительно медицинскими и научными целями. Следовательно, поддержание здоровья и благополучия общества несовместимо с легализацией рекреационных наркотиков. По сути, вывод наркотиков из-под запрета подрывает право человека на здоровье.

Использование марихуаны в терапевтических целях в настоящее время разрешено в таких латиноамериканских странах, как Аргентина, Боливия, Чили, Колумбия, Мексика, Перу, Пуэрто-Рико, Коста-Рика и Эквадор. Первым среди государств мира легализовал продажу, употребление и выращивание каннабиса Уругвай, приняв соответствующий закон в 2013 году.

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА БРАЗИЛИЯ

В Бразилии каннабис находится под запретом, однако за его хранение (как и за хранение любых наркотиков) не грозит тюремное заключение. В 2006 году в стране приняли закон, который ввел для наркоманов альтернативные виды наказания. В том же году власти приняли новые поправки, которые разделили наркоторговцев и тех, кто употребляет наркотики.

В стране набирает обороты кампания по пересмотру допустимого объема марихуаны, который гражданин имеет право хранить при себе для личного употребления.

Согласно закона № 11343 от 23 августа 2006 года в настоящее время решение о тяжести наказания в случае обнаружения того или иного объема марихуаны принимается судом. Число граждан, отправленных «за решетку» в связи с обвинениями во владениях малыми и средними объемами марихуаны, составляет, по разным оценкам, до 30% от общего количества заключенных.

При этом правоприменительная практика показала, что при рассмотрении дел граждан, относящихся к социально уязвимым слоям населения, судьи чаще принимали решение о более строгом наказании. По мнению местных экспертов, в определении тяжести приговора прослеживается и расовый мотив.

В этой связи ряд судей Верховного Федерального Суда предлагает решение, которое позволило бы несколько облегчить нагрузку на Бразильскую пенитенциарную систему. Авторы данной инициативы предлагают установить допустимый объем индивидуального хранения марихуаны – до 60 г. Таким образом, все граждане, при досмотре которых будет найден меньший или равный объем каннабиса, избегут тюремного срока. При этом судьи, исходя из материалов их выступлений, отдают себе отчет в том, что некоторые нелегальные торговцы смогут продолжить распространение марихуаны сверхмалыми партиями, без угрозы быть отправленными в тюрьму. Однако эта мера видится судьям в качестве необходимого зла, поскольку положение в бразильских тюрьмах требует незамедлительной реакции властей.

В настоящее время свое мнение о поправках в антинаркотический закон высказали судьи Л. Баррозо, Э. Факин, А. Де Мораес и К. Маркес – одобрили предлагаемые поправки, однако озвучили пожелание, чтобы они применялись только в отношении каннабиса (а не всех наркотиков, как в изначальном проекте Ж. Мендеса).

24 августа 2023 г. в своем выступлении А. Де Мораес предложил установить ограничения по объему хранимой марихуаны до 60 г.

Существует мнение, что под благовидным предлогом снижения нагрузки на тюрьмы могут быть сделаны первые шаги в направлении постепенной декриминализации употребления марихуаны и других так называемых «легких» наркотиков. Однако для того, чтобы сделать однозначный вывод о соответствующей тенденции, необходимо продолжать мониторинг инициатив, исходящих от группы судей, условно называемых «гарантистами». Представители этой группы традиционно выступают за различные законодательные новеллы и действуют, исходя из духа закона.

БОЛИВАРИАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА ВЕНЕСУЭЛА

В 1993 году Венесуэла заменила тюремное заключение на «меры социального воздействия» тем, кого задержали с 2 г кокаина или 20 г каннабиса. Людей, арестованных за хранение наркотиков для личного использования, отправляют на лечение.

АРГЕНТИНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

В 2009 году Верховный суд Аргентины исключил из списка уголовно наказуемых статью о хранении каннабиса, тем самым разрешив курить марихуану «в небольших размерах» в частных местах.

Минздрав Аргентины принял постановление в соответствии с которым неправительственные пациентские организации получают право разводить коноплю на законных основаниях.

Ее культивацией будут заниматься ассоциации, объединяющие до 150 пациентов, которые получили соответствующее назначение от врача. Максимальная площадь возделывания – до 15 кв. м на человека на открытом воздухе и до 6 кв. м – в помещениях. Это до 9 кустов на пациента.

Каннабисная терапия действует на территории Аргентины с 2017 года. До 2020 года пациенты выращивали растение фактически незаконно, а с 2020 года культивация марихуаны для этих целей была разрешена только самими пациентами, которые получили назначение от врача. На сегодняшний день заниматься культивацией марихуаны разрешили пациентским ассоциациям, что упростило производственный процесс.

Нарколиберальные тенденции в Аргентине укрепляются. На повестке дня стоит принятие закона о разрешении возделывания конопли в промышленных масштабах для фармацевтической и текстильной промышленности.

Правительство Аргентины собирается финансировать исследования в области медицинского и промышленного использования каннабиса.

Общий бюджет данного исследования составляет 250 млн долл. США. Гранты на ведение данной деятельности будут в размере не более 10 млн долл. США на 2-3 года, претендовать на которые смогут научные учреждения страны, а также специализированные частные объединения и НПО.

Предметами исследования будут генетические особенности различных сортов растения, технологии производства биомассы, система контроля качества и прослеживаемости семян, возможное расширение линейки продуктов из каннабиноидов в области здравоохранения и промышленности.

Министр науки, технологий и инноваций Д. Фильмус полагает, что у индустрии каннабиса большое будущее с созданием тысяч новых рабочих мест, что говорит о том, что Аргентина движется по пути постепенной либерализации использования марихуаны.

В 2020 году в стране стало разрешено частным и государственным предприятиям выращивать коноплю для производства из нее медицинских препаратов.

Кроме того, желающим культивировать это растение аргентинцам для личного потребления в медицинских целях, необходимо просто зарегистрироваться в реестре «программы каннабис» (REPROCANN).

Приобрести лекарственное средство можно также по рецепту врача. Законом не ограничивается список квалифицирующих заболеваний.

В последнее время начались разговоры о преодолении социально-экономических последствий пандемии COVID-19 за счет индустрии медицинской конопли.

24 мая 2022 г. президентом страны А. Фернандесом подписан закон «О развитии индустрии каннабиса в медицинских и промышленных целях».

Данный закон будет базой новой полноценной отрасли экономики.

Контроль за данной деятельностью будет осуществлять Агентство по регулированию индустрии конопли и лекарственного каннабиса при Министерстве производственного развития. Регламентирующие законы по его полномочиям уже изданы.

Правительство рассчитывает на существенный импульс развития регионов, малого и среднего бизнеса, а также создание 10 тыс. дополнительных рабочих мест.

Кроме этого, ежегодная прибыль ожидается около 500 млн долл. США, до 50 млн долл. США принесет экспорт.

Аргентинская провинция Жужуй выходит на промышленный уровень объёма производства марихуаны в медицинских целях и рассчитывает занять лидирующие позиции на этом рынке в Латинской Америке.

В 2018 году в Жужуе по инициативе губернатора на средства регионального бюджета была создана компания Cannava, специализирующаяся на создании лекарственных препаратов на основе каннабиоидов. Сегодня это предприятие, штат которого насчитывает более 200 специалистов, имеет возможности по годовому производству более 4 т используемых в фармацевтике ингредиентов (в июне 2023 года фирма собрала 36 т соцветий марихуаны на территории 35 га). Основной получаемый продукт – растительное вещество CBD10.

Благодаря усилиям региональных властей, активно лоббирующих интересы Cannava, компания получила правительственную лицензию на реализацию своей продукции по всей стране. Это, как ожидается, привлечет дополнительные инвестиции в предприятие (объем капиталовложений уже составляет около 20 млн долл. США), что позволит ему существенно нарастить производственные мощности и в перспективе выйти на международный рынок.

Администрация Жужуя инициировала создание первых в стране государственных медучреждений, ориентированных на лечение эпилепсии с помощью каннабиоидов.

В 2021 году заключено соглашение с Австралийским университетом о совместных исследованиях по подавлению болевого синдрома у больных онкологическими заболеваниями посредством препаратов, содержащих тетрагидроканнабинол. В сотрудничестве с еврейским университетом Иерусалима реализуются стажировки медперсонала и фармацевтов по программе изучения целебного действия марихуаны.

КАНАДА

В Канаде легализация рекреационного потребления каннабиса состоялась в 2018 году. В соответствии с новым законодательством в большинстве провинций страны ее гражданам старше 18 лет разрешено хранить до 30 г травы каннабиса (или эквивалентному этому количеству по весу в других формах, например, в виде концентратов). Закон допускает культивирование, дистрибуцию и хранение каннабиса авторизованными правительством юридическими лицами, а также устанавливает стандарты и общие рамки для регулирования этого вещества, включая требования к системе отслеживания запасов, сборы, правила по качеству и тестированию,

ограничения на ярлыки и упаковку, запреты на рекламу с целью оградить молодежь от соблазна, а также на виды продукции на продажу. Имеющие федеральную лицензию производители участвуют в обычном коммерческом бизнесе, а алкогольные и табачные компании могут свободно получать производственные лицензии на каннабис.

Несмотря на то, что федеральное правительство страны отменило запреты, у провинций сохранились значительные права в области выработки правил по вопросам дистрибуции, налогообложения и установки возрастных ограничений на покупку (ряд провинций установили минимальный возраст 19 лет). Провинции также могут устанавливать и свои правила. Так, если федеральный закон разрешает выращивать в домашних условиях до 4 растений каннабиса, то в некоторых провинциях культивирование на дому вовсе запрещено. Система розничной торговли в провинциях продолжает развиваться. Некоторые из них пошли по пути установления каналов дистрибуции аналогичных государственным магазинам по торговле алкогольными напитками.

Федеральное правительство заявляет, что возглавило усилия по регулированию каннабиса с целью ограничить молодежи доступ к нему, обеспечить защиту здоровья населения и укрепить общественную безопасность путем сокращения незаконного рынка. Оно также обязано организовывать образовательные кампании, направленные на сокращение проблемного потребления каннабиса, включая его потребление подростками.

Канадский минздрав заявил, что действие ст.56 (1) Федерального закона о контроле за оборотом наркотиков и веществ на трехлетний период (по 31.01.2026) не распространяется на Британскую Колумбию.

Исключение не будет применяться на территории учебных заведений, детских садов, аэропортов, речных и морских гаванях.

Министр К. Беннет призналась, что решение было сложным, а декриминализация не значит легализацию. Цель – привести потребителей наркотиков из криминального преследования в медицинскую терапию. При этом правительство Британской Колумбии взяло на себя целый ряд обязательств: улучшение качества медицинских и социальных услуг, повышение квалификации сотрудников полиции, проведение консультаций с наркоманами и уязвимыми группами (индейцы, люди с отличающимся цветом кожи), организация разъяснительной работы среди населения.

Одновременно Федеральное правительство объявило о выделении 11,78 млн кан. долл. на финансирование 14 проектов по предотвращению

преступлений и летальных исходов от передозировок, снижению вреда от употребления наркотиков и лечению пациентов в Британской Колумбии.

Британская Колумбия в ноябре 2021 года подавала заявку на декриминализацию по более высокой планке – 4,5 г. Правительство настояло на 2 г, оправдывая это количеством смертей от опиоидного кризиса. В 2016 году умерло 24,6 тыс. чел., и с каждым годом это число увеличивалось.

Минздрав страны обнародовал свежие данные, которые свидетельствуют об ухудшении ситуации в сфере потребления наркотиков. С января 2016 года по март 2022 года от передозировок погибло 30843 чел. За время пандемии коронавируса число летальных исходов увеличилось почти вдвое (91%) – 15134 чел. (апрель 2018 года – март 2020 года умерло 7906 чел.).

В первые месяцы 2022 года умерло 1883 человека, то есть по 21 человек в день. Большая часть случаев (90%) зарегистрирована в Британской Колумбии, Альберте и Онтарио. В 85% инцидентов причиной был фентанил.

В последние два года пандемии был рост госпитализаций отравившихся наркозависимых – на 24%: с 9470 до 11740 человек. Всего с 2016 года в Канаде, исключая Квебек, в больницу поступило 32319 человек, принимавших опиоиды и 14142 человека, употреблявших психотропы. В январе-марте 2022 года выездов машин скорой помощи, связанных с передозировками опиоидами было 9832 раза, что больше на 61%, чем в аналогичный период 2019 году (6120).

Министр по вопросам психического здоровья и борьбы с наркоманией К. Беннет назвал данные цифры неутешительными. Напомнила, что Оттавой с 2017 года выделено 815 млн. кан. долл. на реализацию комплекса мер о поддержке наркозависимых.

Канада и США издали совместный труд под названием «Белая книга» о ситуации с наркотическими веществами в период пандемии и методах наркоконтроля на федеральном уровне (в рамках «Обновленного канадско-американского партнерства» от 2021 года).

Одновременно продолжается работа по подготовке к декриминализации хранения небольшого объема наркотиков (до 2,5 г) в Британской Колумбии. Новый правовой режим будет действовать в течение трех лет с 31 января 2023 г. К данному проекту планируется присоединить Торонто.

Эти события проходят на фоне увеличения числа госпитализированных детей от отравления каннабисными изделиями. Министр здравоохранения Ж.-И. Дюкло заявил, что единственный способ снизить риски – это вести более эффективную разъяснительную работу с родителями. Отмечено, что с момента легализации 70% участников канадского рынка марихуаны

переориентировались на легальную продукцию, поэтому ликвидация «теневых схем» – вопрос времени.

Судя по информации других ведомств, канадские наркодилеры находят возможность для сбыта незаконной марихуаны. Центр анализа финансовых транзакций и сообщений (аналог Росфинмониторинга) обнаружил, что большое количество местных компаний используются для конспирации нелегальной торговли каннабисом. Среди них действующие в онлайн-сфере розничные и оптовые магазины продуктов и напитков, косметики и парфюмерии, автозапчастей, строительные фирмы, мастерские по ремонту электроники. Данные получены после анализа 5 тыс. подозрительных операций в период с марта 2020 года по март 2021 года.

Прибыль от каннабисной индустрии в Онтарио в 2021 финансовом году составила 520 млн. кан. долл.

Спустя четыре года после легализации рекреационной марихуаны правительство Дж. Трюдо объявило о намерении подвести итоги действия «закона о каннабисе». В центре внимания специализированной комиссии будут: ревизия социально-экономических и экологических аспектов, доступа взрослых граждан к легальным каннабисным продуктам, механизмов пресечения преступной деятельности, использования каннабиса в медицинских целях, рисков и вреда для наиболее уязвимых групп населения. Доклад будет готов через 1,5 года.

Легализация касается не только каннабиса, но и других веществ. Согласно опросам, в настоящее время доля потребителей «волшебных грибов» среди канадцев старше 15 лет относительно небольшая, около 2%, но популярность этого наркотика в обществе растет. В Ванкувере, Гамильтоне, Торонто и Оттаве за последнюю пару лет появилось несколько десятков подпольных лавок, торгующих изделиями из псилоцибина.

Нелегальные продажи психоделиков ведутся в открытую, наркодилеры сбывают товар под вывеской продуктовых магазинов или через интернет-сайты, доставляют заказы на дом. Власти не спешат бороться с этим, так как основные силы полиции брошены на борьбу с опиоидными наркотиками. Сами дилеры, которых штрафуют за нарушение закона о торговле, не спешат оплачивать штрафы и обжалуют их в суде, мотивируя это тем, что оборот наркотиков в компетенции федеральных властей.

Одновременно расширяется сеть частных клиник, предлагающих психотерапевтические услуги с использованием галлюциногенных веществ. Пациенту в присутствии двух врачей вводится препарат. Продолжительность процедуры – не менее шести часов.

Федеральное законодательство запрещает торговлю психоделиками, но в январе 2022 года минздрав страны ослабил порядок выдачи лицензий на использование псилоцибина в целях терапии, клинических исследований и паллиативной помощи. Всего выдано в последнее время 172 разрешения. Выделены гранты на проведение 21 исследования об эффективности наркотика в лечении депрессии.

В декабре 2022 года в Квебеке психотерапия с помощью псилоцибина включена в перечень покрываемых полисом ОМС услуг.

Нарколиберальное лобби все это приветствует и призывает правительство Трюдо к легализации потребления псилоцибина в рекреационных целях по примеру с каннабисом.

Согласно данным минздрава Канады, в период с января 2016 года по сентябрь 2022 года от передозировок опиоидами в стране погибли 34 455 чел. Только за первые девять месяцев прошлого года жертвами фентанила стали 5360 чел. (почти 20 летальных случаев в день), вдвое больше, чем в доковидный период.

Самая сложная ситуация в Британской Колумбии, где 14 апреля отметили седьмую годовщину с момента объявления режима ЧС. В 2022 году в провинции умерло от передозировок 2,3 тыс. чел. В марте 2023 года установлен абсолютный рекорд по количеству экстренных вызовов в сутки – 119,9 звонков. Пик зафиксирован 22 марта – 205 обращений.

Премьер Британской Колумбии наткнулся на мощное противодействие правозащитников, когда предложил расширить практики принудительного лечения наркоманов.

Канадские медики полагают, что на проблемы, связанные с ухудшением обстановки с опиоидами, серьезно повлияла пандемия. Существует и продвигается тезис, что единственный правильный путь – не уголовное преследование, а обеспечение доступа наркоманов к легальным веществам. Подчеркивается важность декриминализации хранения небольшого объема наркотиков (до 2,5 г) в Британской Колумбии с 31 января 2023 года по 31 января 2026 года.

На 2024 год правительство Канады предусмотрело 359 млн кан. долл на обновление и реализацию целей антинаркотической стратегии.

Не радует канадских экспертов и статистика по потреблению каннабиса. Опросы за 2022 год показали, что легкий наркотик регулярно принимают 27 % респондентов (в 2017 году – 22%). В возрасте 20-24 лет – 50%.

В Квебеке потребление каннабиса выросло с 14 до 19 %, что несколько лучше, чем в Британской Колумбии. Среди мужчин этот показатель достигает

23%, а женщин – 16%, самое большое число потребителей марихуаны в возрасте от 21 до 24 года – 40%. Увеличивается число тех, кто использует вейп для потребления каннабиса. В 2022 году таких было 22%, в 2021 году – 19%.

Кроме того, по марихуане в Квебеке более жесткая политика властей. В апреле 2023 года Верховный суд Канады признал конституционным запрет в провинции на выращивание конопли в домашних условиях (на федеральном уровне разрешается культивировать в личных целях до 4 кустов каннабиса). Нарушение карается штрафом от 250 до 750 кан. долл.

Правила продажи съедобных изделий с содержанием каннабиоидов (конфет, шоколадных плиток, жевательной резинки) в Квебеке более строгие, чем в остальной Канаде. Власти пытаются снизить вероятность попадания продуктов для взрослых к детям. К примеру, в соседней Онтарио количество госпитализаций детей с отравлением от каннабисных изделий увеличилось с 2018 года в 6 раз.

Министр здравоохранения Ж.-И. Дюкло признал, что объемы подпольного оборота составляют от 30 до 50%. Особое внимание обращает на себя нелегальные онлайн-сервисы. Но федеральное правительство не намерено вносить поправки в законодательство до завершения процедуры его пересмотра спецкомиссией (итоговый доклад запланирован на весну 2024 года).

Помимо марихуаны бизнесмены пытаются наладить поставки наркотиков пациентам с психическими расстройствами. В октябре 2022 года фирма «Filament Health» из Британской Колумбии в дополнение к федеральной лицензии на псилоцибин получила разрешение на производство лекарств из листа коки, кокаина и МДМА (экстази). Пока для исследований.

С момента легализации марихуаны в Канаде пять лет назад объем рынка каннабиса (в виде сухого листа и в составе продуктов питания) увеличился с 1,2 млрд кан. долл. до 4,7 млрд кан. долл. (1 кан. долл. = 0,72 долл. США). В стране функционирует более 3 тыс. официальных торговых точек.

Однако в последнее время представители индустрии сетуют на серьезные трудности. В их числе: чрезмерная конкуренция, низкие цены (цена 1 г каннабиса упала с 12 до 5 кан. долл.), недостаток финансирования, переизбыток товаров на складах, слабые логистические цепочки, высокие налоги.

Многие лицензированные производители и дилеры оказались на грани банкротства. По мнению участников рынка, около 60% фирм прекратят свое существование в течение одного года или полутора лет. Некогда крупнейший

поставщик марихуаны «Канопа Гроус» не может рассчитаться по кредитам и вынужден уволить 800 сотрудников, продав семь промышленных помещений на общую сумму 155 млн кан.долл.

На этом фоне «черный» рынок марихуаны продолжает пользоваться спросом. В г. Брандфорд (пров. Онтарио) полиция провела операцию по пресечению работы подпольного цеха. В результате рейда конфисковано 83435 растений и более 2 т сухого листа конопли общей стоимостью 12 млн кан. долл.

Одновременно расширяется незаконная торговля психоделическими веществами, причем ведется она в открытую. Владельцы магазинов осознанно идут на риск и публично выступают за легализацию галлюциногенных грибов. Правоохранители, как правило, не препятствуют их коммерческой деятельности.

Не утихает опиоидный кризис. Несмотря на это, на западе Канады продолжается эксперимент с декриминализацией хранения небольшого объема (до 2,5 г) «тяжелых» наркотиков, запущенный 31 января 2023 г.

Наркоманы наводнили общественные места, ведь запрет на хранение наркотиков действует только на территории школ, детсадов, аэропортов и транспортных средств.

В обществе усиливается недовольство ухудшением ситуации с безопасностью вокруг центров медобслуживания наркоманов.

Канадские медики подвели итоги действия вступившего 17 октября 2018 г. в силу закона о каннабисе.

Согласно исследованиям, доля взрослых граждан, пробовавших марихуану, выросла с 22 до 27 %. Ежедневно потребляют – 25%. Самый высокий показатель у лиц от 18 до 24 лет (с 31,4% до 39%). Число обращений в отделения скорой помощи с жалобами на отравление каннабисом выросло на 20%, среди детей – втрое. Почти 5% канадцев с опытом курения «травки» (300 тыс. чел.) признались, что хоть раз управляли транспортным средством под воздействием наркотика.

Но на этом фоне канадские власти продолжают утверждать о финансовых успехах каннабисной индустрии. Количество лицензированных магазинов выросло с 182 до 3332. Объем розничных продаж превысил 4,5 млрд кан. долл. Для сравнения: доходы от алкогольной продукции – 25 млрд кан. долл.

Число покупающих травку выросло до 68% (в 2018 году – 23%). Из нелегальных – сократилось до 35% (с 51% в 2018 году). Расходы домохозяйств на законную марихуану составили 1, 4 млрд кан. долл.

(ранее 175 млн кан. долл.), незаконную – 570 млн кан. долл. (в 2018 году – 1,1 млрд кан. долл.).

Но среди предпринимателей, торгующих наркотиками, усиливаются пессимистичные ожидания. Доходность бизнеса падает. Причины: высокие налоговые сборы (порядка 50-60%), уменьшение стоимости товара (с 11,78 кан. долл. за грамм каннабиса до 7,5 долл.) и сохранение «черного рынка». Как следствие – участились банкротства малых предприятий, сокращения крупных компаний с увольнением работников.

Все большую критику вызывает запущенный 30 января 2023 г. и рассчитанный на три года пилотный проект в Британской Колумбии по декриминализации хранения небольшого объема (до 2,5 г) тяжелых наркотиков, в том числе героина, кокаина и метамфетаминов. Тревогу забили муниципалитеты, столкнувшиеся с наплывом наркотуристов из других регионов.

Реагируя на обращения местных администраций, правительство провинции с 18 сентября 2023 г. ввело запрет на потребление наркотиков на детских площадках, аттракционах, в мелководных бассейнах. В октябре внесен законопроект о дальнейшем ужесточении правил. Планируется распространить рестрикции на парки, пляжи, спортивные площадки, а также зоны в радиусе шести метров от входа в здания и автобусных остановок.

Канадские СМИ обращают внимание на то, что власти уклоняются от публикации ежемесячной отчетности.

Канада занимает третью строчку (76 погибших на 1 млн. чел.) по уровню смертности от передозировок опиоидами после США (223) и Эстонии (130). При этом с 2010 г. количество летальных случаев выросло на 70%. Непреднамеренные отравления затрагивают в основном трудоспособное население.

В Канаде растет уровень потребления кокаина. Среди лиц 15 до 64 лет он достиг 3%. Отсюда аналитики делают вывод о неэффективности антинаркотических мер Оттавы и ее партнеров по континенту. Ставка кабинета Трюдо на борьбу с наркотиками путем легализации марихуаны (с октября 2018 г.) и декриминализации мелких партий тяжелых наркотиков (трехлетний эксперимент запущен в Британской Колумбии с 31 января 2023 г.) не работает. Власти не меняют свой курс, опасаясь потерять поддержку нарколиберального электората.

КОСТА-РИКА

Президент Коста-Рики Р. Чавес настойчиво продвигает идею о необходимости легализации марихуаны в рекреационных целях. Соответствующий законопроект он представил на рассмотрение в Законодательную ассамблею страны.

Его позиция сводится к тому, что курение марихуаны в стране – объективная реальность, а государству необходимо извлекать из этого выгоду, создавая рабочие места, обеспечивая налоговые поступления в госбюджет, высвобождение полицейских сил на борьбу с различными тяжкими преступлениями.

Одним их противников данной позиции в парламенте страны является Ф. Альварадо, весьма влиятельный политик, лидер одной из ведущих оппозиционных партий «Новая Республика». Он дважды баллотировался на пост главы государства. Для него и для его соратников, которые представляют интересы евангелистской общественности, легализация марихуаны создает угрозу населению страны, а именно детям и подросткам, и эта мера не означает, что исчезнет незаконный рынок сбыта.

Экспертное сообщество в стране высказывается за вектор движения Коста-Рики по пути западного мира и легализация марихуаны.

РЕСПУБЛИКА КОЛУМБИЯ

В августе 2015 года президент Колумбии Хуан Мануэль Сантос разрешил хранить до 20 г каннабиса и выращивать 20 растений в личных целях. В декабре того же года он разрешил выращивать и употреблять каннабис в медицинских и научных целях. При этом речь о полной легализации не шла.

Тематика узаконивания курения каннабиса в Колумбии обсуждалась в 2019 и 2020 гг. Главными инициаторами этой инициативы являлись левые, но их не поддержали в парламенте.

Под данный проект документа подводится социальная база, в соответствии с которой норму о легализации (подается в обертке «государственного регулирования») называют актом социальной справедливости, а также эффективным инструментом в борьбе с бедностью, который должен пополнить госбюджет дополнительными средствами в объеме от 2,2 до 4,4 трлн колумбийских песо (0,5-1 млрд долл. США) в год.

В качестве базовой модели специалисты взяли прецедент с колумбийским департаментом Каука, где каннабис выращивается и реализуется в теневом режиме десятки лет (тысячи гектаров посевов).

Эксперты подтверждают, что промысел жителей небольшого количества забытых властями населенных пунктов – мера вынужденная. Жители долго ждали обещанные властями шаги по институционализации их деятельности, в итоге нарастили объемы производства и встроились в криминальную цепочку поставок каннабиса за рубеж (Центральную Америку), а также в южное направление по матерiku.

Левые критикуют усилия правых по легализации медицинского каннабиса, политика которых была ориентирована на крупные компании, отсекая мелких участников процесса.

Отмечается, что некоторые представители уходящей правоконсервативной администрации, для которой тема курения наркотика была табуирована, призывают узаконить это занятие. По словам местного главы минюста У. Руиса, разрешительные меры в отношении каннабиса позволят эффективнее бороться с обилием синтетических наркотиков.

Кроме этого, называется еще один аспект в пользу легализации каннабиса – это лишение бизнеса многочисленных незаконных вооруженных группировок.

Сенатор Г. Боливар, ближайший соратник действующего президента Колумбии Г. Петро и главный инициатор «рекреативно-каннабисного» проекта, заявил, что поскольку многие годы запретительной политики себя не оправдали, настало время рассмотреть вопрос легализации (при «госрегуливании») кокаина. Он призвал выступить единым латиноамериканским фронтом правительства Перу, Боливии, Колумбии, Мексики и Бразилии.

Г. Петро в сентябре 2022 года с трибуны ООН заявил, что запретительная политика в отношении наркотиков с треском провалилась, востребован принципиально новый взгляд на проблему противодействия глобальному вызову.

С учетом имеющегося консенсуса в этом отношении в парламенте и в обществе вопрос легализации наркотиков в стране – вопрос predetermined. Соответственно поменяется стратегия силового аппарата в отношении организаций и граждан, занятых в этом деле. Противодействием займется «каннабисное лобби».

Похожая картина складывается и на кокаиновом направлении. Упомянутая речь президента страны воспринята как подготовка почвы под идею государственного регулирования (депенализации) оборота кокаина.

В правоохранительных органах подобный разворот властей не вызвал восторга. Силовики ожидают роста уличного криминала.

На практике уже сейчас полиция закрывает глаза на открытое курение молодежью каннабиса на улицах (включая учреждения высшего и среднего образования).

7-9 сентября 2023 г. в г. Кали прошла профильная конференция ЛАКБ по борьбе с наркотиками, которая подтвердила курс Боготы на либерализацию режима регулирования оборота наркотических веществ, участие в данном мероприятии президента Мексики подтвердило, что между двумя странами нет принципиальных расхождений.

МЕКСИКАНСКИЕ СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ

В декабре 2016 года сенат Мексики одобрил решение о легализации использования марихуаны в медицинских целях. Были внесены изменения в закон о здравоохранении и уголовно-процессуальный кодекс страны. Дебаты по этой теме шли более года с момента, когда Верховный суд Мексики разрешил в 2015 году четырем просившим об этом гражданам использовать марихуану для рекреационных целей. Позднее официальный представитель мексиканского правительства Э.Санчес пояснил, что решение касается только этих людей и не означает легализацию марихуаны в целом.

В конце октября 2018 года Верховный суд Мексики удовлетворил еще два иска от граждан, просивших разрешить им использование марихуаны в рекреационных целях, и фактически открыл путь к легализации рекреационного каннабиса в целом. Общее число таких решений высшей инстанции достигло пяти, что означает, согласно мексиканским законам, создание судебного прецедента, которым должны руководствоваться теперь все суды страны при рассмотрении аналогичных исков. Решение Верховного суда также означает, что вопрос о легализации должен быть рассмотрен мексиканским парламентом. Верховный суд также постановил, что запрет на частное использование, хранение и выращивание каннабиса является антиконституционным, поскольку он нарушает «основополагающее право на свободное развитие личности».

Примечательно, что в 1940 году президент Мексики Л. Карденас декриминализировал употребление марихуаны и опиоидов, но вскоре изменил этот курс под давлением США.

В августе 2019 года Верховный суд Мексики поручил министерству здравоохранения в течение 180 дней опубликовать рекомендации по применению каннабиса в медицинских целях.

Теперь сторонники легализации каннабиса надеются, что мексиканские законодатели декриминализируют потребление марихуаны. Ранее

правительство выступало против такого решения. Однако есть все основания предполагать, что вступивший в должность с 1 декабря 2018 г. новый Президент Мексики Андрес Мануэль Лопес Обрадор предпримет шаги по легализации марихуаны. Министр внутренних дел страны Ольга Санчес Кордеро еще будучи сенатором от партии «Морено» заявляла о намерении предложить закон, который будет регулировать использование марихуаны в личных, медицинских и коммерческих целях, что нанесет удар по наркомафии и прекратит наказание потребителей. Она также предлагала создать специальное ведомство – Мексиканский институт по регулированию и контролю за каннабисом, который и будет осуществлять функции надзорного органа в этой сфере.

Инициатива лежит в русле объявленного президентом Обрадором курса, направленного на умиротворение и примирение общества после 12 лет борьбы с наркомафией.

По мнению сторонников легализации каннабиса в последние десятилетия мексиканские наркобароны, в том числе Х. Гусман («Эль Чапо», «Коротышка»), разбогатели, прежде всего, на контрабанде марихуаны в Соединенные Штаты, а легализация марихуаны в нескольких штатах США способствовала сокращению доходов наркокартелей.

В законодательной инициативе предлагается сохранить действующие ограничения на управление автомобилем и другой техникой под воздействием марихуаны, а также запрет на продажу ее лицам, не достигшим 18 лет.

За привлечение несовершеннолетних к торговле марихуаной также предполагается ответственность. Тем, кто планирует выращивать марихуану для собственного потребления, может быть разрешено иметь до 20 растений, дающих в год не более 480 г продукта. На выращивание большего количества кустов каннабиса необходимо получить отдельное разрешение. Предполагается также предусмотреть создание кооперативов по выращиванию каннабиса.

По данным общественной организации «Мексика SOS», эта страна является вторым в мире производителем каннабиса, который произрастает на площади 16 500 га. Благоприятный климат и дешевая рабочая сила позволяют выращивать его круглый год.

Глава МИД Мексики подтвердил, что страна последовательно продвигается по пути легализации в стране каннабиса, опираясь на опыт в этом вопросе США и Канады.

Данное заявление М. Эбрад сделал в ходе своего интервью журналисту американского издания «The New Yorker».

Он также поддержал идею президента Колумбии Г. Петро, которую тот

озвучил в ходе сессии Генеральной Ассамблеи ООН о целесообразности отхода от репрессивной политики в этой сфере.

По его словам, борьба с каннабисом за прошедшие десятилетия не привела к сокращению наркопотребления, а имела своим результатом только лишь неуклонный рост насилия.

М. Эбрард отметил, что добиться легализации каннабиса в Мексике в общенациональном масштабе пока представляется затруднительным. Такое решение, по его мнению, возможно лишь на региональном уровне, власти которых к этому готовы. Он считает, что нарколиберализация «ушла в тень» на сегодняшний день, но остается важным пунктом повестки дня в стране.

М. Эбрард является одним из претендентов на пост главы государства на выборах в 2024 году.

РЕСПУБЛИКА ПАРАГВАЙ

13 сентября 2019 г. министерство здравоохранения Парагвая опубликовало ведомственное решение о начале производства и продажи марихуаны в медицинских целях. Заинтересованным компаниям определен период с 1 по 31 октября, в течение которого они могут обратиться за получением соответствующих лицензий.

При этом 2% всей произведенной марихуаны будет поступать непосредственно в министерство здравоохранения и затем бесплатно передаваться нуждающимся в лекарстве пациентам, в частности, страдающим эпилепсией и болезнью Паркинсона.

Закон, запустивший в Парагвае национальную программу по изучению и научному исследованию использования марихуаны и ее производных в медицинских целях, был принят в 2017 году. Тогда же страна начала закупать масло каннабиса в медицинских целях.

РЕСПУБЛИКА ПЕРУ

Закон № 30681 «О регулировании лечебного и терапевтического использования каннабиса и его производных» был принят 17 ноября 2017 г., а 23 февраля 2019 г. правительством страны был одобрен регламент к этому правовому акту.

Этот документ определяет порядок проведения научных исследований, выращивания, производства, импорта и использования марихуаны и ее производных в медицинских целях. Кроме того, регламент устанавливает компетенции контролирующих государственных органов.

Главное управление по лекарственным средствам и наркотикам

минздрава Перу уполномочено выдавать лицензии на производство, импорт и сбыт каннабиса. Национальный институт здравоохранения отвечает за выдачу лицензий на научные исследования для университетов и других организаций. Национальному аграрному научно-исследовательскому институту министерства сельского хозяйства и ирригации Перу предоставлено право выдавать разрешения на проведение изысканий в аграрной области. В регламенте также подробно регламентирован порядок медицинского назначения больным каннабиса и лекарств на его основе, а также оформления соответствующих рецептов.

ФЕДЕРАЦИЯ СЕНТ-КИТС И НЕВИС

В конце июля 2019 года премьер-министр островного карибского государства Сент-Китс и Невис Т.Харрис представил поправки в законодательство, направленные на декриминализацию и регулирование использования марихуаны в медицинских, религиозных и рекреационных целях.

Для изучения общественного мнения по данному вопросу была создана специальная комиссия, в которую вошли представители министерства здравоохранения страны. Позже Верховный суд постановил, что некоторые законодательные запреты на употребление каннабиса не соответствуют ряду положений конституции.

Т. Харрис также обещал оказать «особую поддержку» местным жителям, заинтересованным в выращивании и торговле марихуаной «в рамках закона». Парламентарии пока не вынесли решения по этому вопросу.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Каннабис в США запрещен на уровне федерального законодательства, но в последние годы все большее число штатов легализовали этот наркотик в медицинских или рекреационных целях.

Согласно данным исследовательских центров «Fact Tank» и «Marijuana Moment» 91% американцев выступают за легализацию марихуаны, из них: 60% – в медицинских и рекреационных целях, 31% – только в медицинских целях.

На февраль 2022 года рекреационное употребление марихуаны было разрешено в 17 штатах и округе Колумбия, употребление в медицинских целях разрешено в 38 штатах, включая Вашингтон и округ Колумбия.

Объем рынка медицинского каннабиса за 2020 год – более 18 млрд долл. США. Прогноз к 2025 году – 59 млрд долл. США, к 2030 году – 100 млрд долл. США.

Нарколиберальные тенденции остаются, тема легализации каннабиса продолжает политизироваться. Также продолжают нарколиберальные тенденции по легализации марихуаны на федеральном уровне. Нарколиберальные круги выражают надежду на то, что в будущем в связи с расширением ареала законного оборота каннабиса в США перед властями страны вскоре в полный рост станет вопрос о легализации этого вещества на федеральном уровне.

Так, демократы внесли в нижнюю палату конгресса законопроект в отношении легализации марихуаны на федеральном уровне «Marijuana Opportunity Reinvestment and Expungement Act of 2021»⁹, сокращенно – «MORE Act of 2021». Этот закон предполагает внесение в федеральное законодательство трех важных изменений:

исключить каннабис из федерального закона о контролируемых веществах 1970 года;

за счет акцизного налога на марихуану ввести специальный сбор с целью поддержки сообществ, пострадавших от борьбы с наркотиками, включая «цветное» население (афроамериканцев и латиноамериканцев);

обеспечить отмену федеральных обвинительных приговоров, связанных с незаконным оборотом марихуаны.

Отмечается, что декриминализация марихуаны принесет доход на федеральном и региональном уровнях за счет налогов на продажу марихуаны.

По информации «The Wall Street Journal», за легализацию каннабиса выступают крупные табачные, алкогольные компании и инвестиционные банки, например, «Morgan Stanley». Торговые организации направляют своих лоббистов в Вашингтон для продвижения идеи о легализации каннабиса на федеральном уровне.

Все больше штатов готовы смягчить законодательство в отношении марихуаны. Легализацию поддерживают и в Белом доме, и в Конгрессе, также она выгодна и крупному бизнесу.

При этом та же «The Wall Street Journal» пишет, что в штатах, где марихуана легализована, отмечается снижение употребления «тяжелых» наркотиков.

22 апреля 2022 г. губернатор штата Нью-Джерси Ф.Мерфи объявил о начале розничной торговли рекреационной марихуаной, которая была легализована 22 февраля 2021 г.

⁹ Закон о реинвестировании и изъятии марихуаны 2021.

Согласно законодательству штата купить «травку» можно гражданам старше 21 года, объем продукции, реализуемой через сеть специализированных магазинов также регламентирован: в рамках одной покупки можно приобрести не более 28,35 г (1 унции) курительной смеси или до 5 г концентрированного масла.

Ф. Мерфи назвал коммерциализацию марихуаны историческим шагом, который позволит экономически штату выйти на принципиально новый уровень.

Согласно оценкам экспертов, американские регионы, легализовавшие марихуану в 2021 году, получили более 3,7 млрд долл. США в виде налоговых отчислений. Калифорния – 1,3 млрд долл. США, Вашингтон – 630 млн долл. США, Иллинойс – 424 млн долл. США, Колорадо – 396 млн долл. США и Массачусетс – 227 млн долл. США (регионы – лидеры).

Противники легализации (в основном бывшие правоохранители) сообщают, что свободный оборот этого вещества скажется на общественной безопасности, увеличится число ДТП, а также существуют опасения, что марихуана может попасть в распоряжение несовершеннолетних.

Штаты отдают предпочтение экономической выгоде нежели здоровью и благополучию общества.

26 мая 2022 г. подписан закон об отмене антиканнабисных ограничений в штате Род-Айленд, о чем сказал губернатор Д. Макки.

По новым правилам совершеннолетние жители (21 год) могут хранить (до 283 г на домохозяйство), а также выращивать коноплю для личного потребления. Розничная торговля запущена в декабре 2022 года.

Принято также решение о возможности аннулировать судебные постановления в отношении граждан, привлеченных к уголовной ответственности за нелегальное владение марихуаной.

Род-Айленд стал 20 регионом (вкл. округ Колумбия), где разрешено рекреационное потребление марихуаны. Согласно проведенных голосований в штатах Джорджия и Дакота более 80% населения поддерживают легализацию каннабиса.

25 мая 2022 г. губернатор штата Дэлавер Дж. Карни наложил вето на аналогичный законопроект, обосновав это заботой о здоровье молодежи и общественной безопасности.

Глава демократической партии США в Сенате Ч. Шумер 24 июля 2022 г. объявил о рассмотрении верхней палатой законопроекта о контроле за марихуаной (cannabis administration and opportunity act, CAOА).

Законопроект предполагал исключить каннабис из национального списка запрещенных веществ, отмену составов преступлений в федеральном законодательстве, связанных с ним, разработку правил безопасного оборота вещества (на примере алкоголя, табачных изделий), изменение налоговой политики, поддержку малого бизнеса и финансирование исследований о влиянии употребления каннабиса.

Также предлагалось скорректировать юридическое определение продукции из каннабиса, в соответствии с которым допустимое содержание соединения «тетрагидроканнабинол» будет увеличено с 0,3% до 0,7%.

Основной мотивацией у сторонников легализации является тезис о том, что декриминализация марихуаны укрепит не только здравоохранение, но и общественную безопасность. Полагают, что законопроект отменяет ограничение на доступ розничных ритейлеров к банковским услугам и это сократит число вооруженных нападений на торговые точки, которые сейчас вынуждены хранить большие суммы наличности.

Но перспективы одобрения законопроекта неочевидны, учитывая предстоящие парламентские выборы, в ходе подготовки к которым оппозиция блокирует любые инициативы левых, которыми они могли бы похвастаться перед электоратом.

Лоббирование данного законопроекта является демонстрацией демократов своих либеральных приоритетов для восстановления рейтингов.

6 октября 2022 г. Дж. Байден распорядился освободить граждан, отбывающих наказание за хранение марихуаны.

Как сказано в письменном заявлении президента, лишение людей свободы за обладание каннабисом не имеет смысла в условиях, когда почти в половине штатов он легализован, а пострадавшие лица должны быть реабилитированы и полностью восстановлены в правах.

Кроме этого, Байден дал поручение минздраву и генпрокурору пересмотреть правомерность причисления марихуаны к опасным веществам, оборот которых контролируется государством, дескать марихуана не может быть в одном ряду с героином и другими психотропами.

Данное решение в экспертном сообществе уже назвали историческим в рамках данного ранее обещания Байденом об исключении марихуаны из федеральных ограничений, что откроет для США новые возможности, в том числе в экономической сфере.

Данное решение рассматривается также в качестве шага в рамках борьбы за электорат перед выборами в конгресс.

Местные нарколибералы отмечают очередную победу – 24 апреля 2023 г. власти штата Делавер сняли ограничения на немедицинское потребление каннабиса. Теперь граждане старше 21 года могут приобретать одноразово 1 унцию (28,35 гр) травы для личных целей. Культивация растения в домашних условиях запрещена.

Губернатор Дж. Картни подтвердил, что оборот рекреационной марихуаны планируется строго регулировать. Чиновник пообещал принять необходимые меры для недопущения попадания наркотика в распоряжение несовершеннолетних. В свою очередь правоохранные органы будут следить за общественной безопасностью, пресекать управление автотранспортом под воздействием психотропного вещества.

В штате Пенсильвания региональный конгрессмен М. Кеньята подготовил законопроект, разрешающий школьникам употреблять «зелёе» при наличии медицинских показаний и письменного согласия родителей.

Штат Дэлэвер стал 23-й американской юрисдикцией (включая округ Колумбия), легализовавшей марихуану. Согласно последним опросам все больше жителей США (65-70%) выступают за снятие федеральных ограничений. Администрация не спешит принимать решение вопроса, вызывая возмущение среди нарколибералов, ожидающих от Джо Байдена полной отмены запрета конопли на общенациональном уровне.

Очередным регионом, легализовавшим марихуану, стал штат Огайо. Решение принято по результатам общественного голосования. 57% жителей поддержали снятие запрета на потребление каннабиса.

Теперь с 7 декабря 2023 г. лица старше 21 года наделяются правом обладать 2,5 унциями (70,8 г) марихуаны и 15 г конопляного экстракта. Разрешается культивация наркотика: до шести кустов для индивидуального использования и не более 12 на домохозяйство.

Розничная реализация каннабисной продукции запланирована на конец 2024 года. До этого власти займутся выработкой правил и стандартов лицензирования и контроля. Предполагается, что наркотовары будут облагаться дополнительным налогом в 10%. Вырученные средства пойдут на финансирование программ социального равенства, а также профилактики передозировок.

Согласно исследованиям в штате легализация ежегодно будет приносить в бюджет региона не менее 300 млн долл. США. В течение четырех лет рынок марихуаны может вырасти до 4 млрд долл. США за счет привлечения покупателей из штатов, где психотропное вещество находится вне закона.

РЕСПУБЛИКА ТРИНИДАД И ТОБАГО

В конце августа 2019 года СМИ сообщили, что правительство Тринидада и Тобаго разрабатывает поправки в законодательство, направленные на декриминализацию и регулирование использования марихуаны в медицинских и рекреационных целях.

Для изучения общественного мнения по данному вопросу руководство карибской страны проводит общественные консультации и опросы. Генеральный прокурор страны расценил их как важный этап перед принятием каких-либо политических решений по этому вопросу. Кроме того, в стране был проведен подробный анализ статистики по принятым ранее судебным решениям по делам о хранении каннабиса.

ВОСТОЧНАЯ РЕСПУБЛИКА УРУГВАЙ

Уругвай стал первой страной в мире, легализовавшей в 2013 году рекреационное употребление каннабиса. В соответствии с действующим в этой стране законодательством граждане страны старше 18 лет могут зарегистрироваться в соответствующих государственных регулирующих органах для получения доступа к каннабису по одному из трех существующих каналов поставок этого вещества. Зарегистрировавшиеся имеют право менять один канал поставок на другой после изменения своего статуса в регулирующих органах. Независимо от того, какой канал потребителями выбран, им запрещено получать более 480 г каннабиса в год. К указанным трем каналам доступа относятся: домашнее культивирование, членство в каннабисном общественном клубе, а также розничная продажа через лицензированные аптеки.

Гражданам, которые хотят выращивать каннабис дома, разрешается иметь не более 6 растений. По состоянию на май 2019 года, таких зарегистрированных лиц в Уругвае насчитывалось 7000. Количество членов в клубах не может превышать 45 чел. Каждый из них не может культивировать более 99 растений. В настоящее время таких клубов в стране 119. Они объединяют 3600 членов.

Те, кто предпочитает покупать каннабис в аптеке, не могут приобрести более 10 г этого вещества в неделю. При этом в аптеках предлагается приобрести лишь несколько разновидностей каннабиса с содержанием тетрагидроканнабинола не более 10%. По данным регулирующих органов, сейчас в стране насчитывается 17 лицензированных аптек (преимущественно в столичном регионе), продающих каннабис почти 36000 зарегистрированным потребителям. Розничная торговля каннабисом налогом не облагается.

Государством установлена цена за 1 г этого вещества, эквивалентная 1 евро.

Президент Уругвая Луис А. Лакалье Поу не поддерживает вовлечение официальных структур в производство и продажу «легких» наркотиков через сеть специализированных аптек.

По его словам, это создает лишние траты бюджета, а также он не видит нарушения принципов международной борьбы с наркоугрозой в культивации и личном потреблении наркотиков гражданами.

Такой подход был поддержан представителями политобъединений, входящих в правящую «многоцветную» коалицию. Правые же готовы поддержать любую инициативу по ограничению потребления наркотиков.

Но насколько далеко пойдет нынешняя правящая элита в вопросе изменения национального законодательства, не известно.

После выхода доклада МККН за 2022 год местное экспертное сообщество начало обсуждение неэффективности легализации марихуаны, так как определенные негативные тенденции налицо. Уровень потребления наркотиков не снизился, «черный рынок» и связанная с ним организованная преступность не снизилась.

Особое беспокойство МККН вызвало увеличение числа несовершеннолетних потребителей каннабиса (за 2018 год почти 20% подростков в возрасте 13-17 лет пробовали траву, а 11% – употребляют ее регулярно)

РЕСПУБЛИКА ЧИЛИ

В феврале 2005 года власти Чили приняли закон, который декриминализовал употребление любых наркотиков, в том числе и каннабиса, в личных целях в частной обстановке. В каждом конкретном случае вопрос о том, идет ли речь о личном владении или же о продаже наркотиков, оставили на усмотрение судей. Тех, кого поймали с «травкой», могут оштрафовать, отправить на обязательные работы или реабилитацию.

РЕСПУБЛИКА ЭКВАДОР

17 сентября 2019 г. Национальная ассамблея Эквадора одобрила поправки в уголовный кодекс страны, отменяющие уголовное наказание за производство, торговлю, распространение и употребление содержащих марихуану лекарств и продуктов в медицинских и научно-исследовательских целях. За это решение проголосовало 83 из 137 депутатов парламента страны. Таким образом, было исправлено юридическое противоречие: действующий в Эквадоре с 2015 года закон разрешал производство и использование

полученных из каннабиса лекарств и продуктов для терапевтического или научно-исследовательского использования, а принятый в 2014 году уголовный кодекс предусматривал наказание в виде лишения свободы на срок от одного года до трех лет за выращивание каннабиса с целью сбыта. Теперь разрешено использование и потребление каннабиса с содержанием тетрагидроканнабинола менее 1% для медицинского и терапевтического использования в стране.

Законодательством Эквадора функции регулирования производства каннабиса для медицинского использования возложены на министерство сельского хозяйства, а задачи по регулированию, контролю и надзору в сфере импорта, производства, сбыта, распределения, и использования лекарственных продуктов, изготовленных из каннабиса – на министерство здравоохранения.

Через год министерство сельского хозяйства и животноводства утвердило семь типов лицензий на данный вид деятельности. Правительство рассчитывает, что темпы развития этой отрасли будут высокие, что способно привести к увеличению рынка труда (до 17 чел. на га – самый крупный в стране, может приносить до 200 тыс. долл. США в год с 1 га), замене неэффективных растений и несравнимо большим по сравнению с другими отраслями сельского хозяйства доходам.

Министерство промышленности, внешней торговли, инвестиций и рыболовства изучило причины этого: отсутствие финансирования местными банками, которые пока не доверяют этой сфере; сложности, возникающие в результате определенных ограничений; нехватка специалистов, обученных передовым методам выращивания каннабиса.

В итоге данное министерство взяло на себя инициативу по формированию сектора для совместного преодоления этих проблем.

В столице проводятся семинары, в которых принимают участие производители каннабиса, зарегистрированные в минсельхозе.

В рамках данных семинаров участники отметили сложность получения кредитов на развитие производства. Сейчас стоит задача по разработке специальных кредитных схем.

Сейчас изыскиваются также новые сферы использования каннабиса: стебель – для лечения, волокна, листья, корни и семена используют для получения биомассы, из которой можно производить строительные материалы, пластмассы, масла для косметики, муку, напитки и пр.

Но у экспертов все еще остаются вопросы и сомнения по качеству контроля правил выращивания каннабиса, внешнему отличию непсихоактивных видов от запрещенных.

ЯМАЙКА

Долгое время каннабис на Ямайке находился вне закона, хотя он тесно связан с культурой острова. В феврале 2015 года в стране вступил в силу закон, который разрешает иметь при себе до двух унций каннабиса (56 г) и выращивать не более 5 растений.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Каннабис продолжает оставаться самым злоупотребляемым наркотиком в мире.

По заявлению Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева, легализация «легких» наркотиков, которую мы видим в целом ряде западных стран, фактически пропагандирует их потребление среди подрастающего поколения. Россия категорически не приемлет подобный подход. А также заявил, что мы продолжим отстаивать свою позицию на всех международных площадках.

Пересмотр мер международного контроля повлечет за собой ослабление общественного восприятия связанных с этим наркотиком рисков, чреват ростом злоупотребления им, особенно среди детей и молодежи.

Нарколиберальная общественность и некоторые СМИ поспешили представить решение МККН об исключении каннабиса из Списка IV как сигнал о его мнимой безвредности и первый шаг на пути легализации. Неудивительно, ведь помимо идеологии признания наркомании как социально приемлемой нормы за такой риторикой стоят интересы крупных фармкомпаний, задействованных в каннабисной индустрии.

Пример легализовавших каннабис государств показывает, что наркопреступность никуда не делась, а снизила цены на этот наркотик, который по-прежнему выгоднее покупать «из-под полы».

Сторонники легализации называют каннабис «легким» наркотиком, умалчивая о таких серьезных последствиях злоупотребления им, как развитие шизофрении и других психических расстройств. Однако каннабис, как и все другие наркотики представляет угрозу для общественного здоровья и безопасности, а пристрастие к нему зачастую является первым шагом к развитию наркомании и зависимости от других опасных веществ.

Что касается медицинского применения каннабиса, то терапевтические свойства каннабиноидов на сегодняшний день изучены достаточно слабо, и они не применяются в качестве медикаментов «первой линии» для лечения какого-либо заболевания.

Таким образом, каннабис не стал менее вредным наркотиком. Предусмотренный антинаркотическими конвенциями ООН инструментарий контроля над ним остается более чем актуальным, и причин для его пересмотра нет.